

Решение
краевой межведомственной комиссии по охране труда

28 февраля 2018 г.

г. Чита, ул. Профсоюзная, 18

О несчастных случаях с тяжелыми последствиями

Заслушав информации начальника отдела государственной экспертизы условий и охраны труда Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края С.А. Варьякова, руководителя Государственной инспекции труда в Забайкальском крае И.С. Лопатина, руководителя Забайкальского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору И.Л. Сарина и представителей организаций ООО «Байкалруд», ООО «Читауголь», КГУП «Автомобильные дороги Забайкалья», АО «Забайкальская топливно-энергетическая компания», допустивших происшествия несчастных случаев на производстве, в том числе со смертельным исходом в 2017 - 2018 годах, Комиссия отмечает, что не смотря на все выполненные мероприятия по предупреждению производственного травматизма в 2017 году, работники и их непосредственные руководители допускают нарушения охраны труда, которые приводят к тяжелым последствиям.

ООО «Байкалруд»:

1) 27 апреля 2017 года - групповой несчастный случай (1 погибший, 2 пострадавших легкой степени тяжести - граждане КНР). Причина происшествия - в результате допуска работников к выполнению работ в подземных условиях горизонта 470 м., где отсутствовала искусственная вентиляция, предусмотренная проектной документацией, на участке «Юго-Западный» участка геолого-разведочных работ «Нойон-Тологой», произошло двойное обрушение из вертикального скипового ствола глетчерного льда;

2) 10 мая 2017 года - групповой несчастный случай (1 погибший, 1 пострадавший тяжелой степени - граждане КНР). Причина происшествия - в результате халатного отношения со стороны ответственных должностных лиц за организацию и осуществление производственного контроля (не осуществлялся комплекс геологических, маркшейдерских и иных наблюдений, достаточных для прогнозирования опасных ситуаций); в ООО «Байкалруд» при проведении подземных горных выработок на участке «Юго-Западный» участка геолого-разведочных работ «Нойон-Тологой», произошло обрушение горной массы (кусков руды) на работников;

3) 17 февраля 2018 года несчастный случай со смертельным исходом (1 погибший - гражданин КНР). Обстоятельства - на участке горного капитального строительства «Юго-Западный» Нойон-Тологойского полиметаллического месторождения ООО «Байкалруд» предположительно при оборке заколов перед производством работ в горной выработке горизонта 520 произошло отслоение кусков горной массы с кровли и борта, в результате чего машинист буровой установки получил травмы, несовместимые с жизнью. Причины несчастного случая устанавливаются комиссией по расследованию.

ООО «Читауголь» 04 января 2018 года несчастный случай со смертельным исходом (1 погибший). Причины происшествия:

- нарушение требований безопасности погибшим работником;
- эксплуатация неисправной техники (эксплуатация экипажем экскаватора ЭШ 10/70 № 59 с неисправной тормозной системой подъемной лебедки, с неотрегулированными тормозами колодочными, пневматическими, аварийными подъемной лебедки при отсутствии контргак на шпильках тормозов);
- плохая организация контроля со стороны должностных лиц предприятия за техническим состоянием экскаватора при его эксплуатации и техническом обслуживании.

КГУП «Автомобильные дороги Забайкалья» 09 января 2018 года несчастный случай со смертельным исходом (1 погибший). Причины происшествия:

- допуск к работе по обслуживанию котлов работника, не имеющего специального обучения;
- нарушение требований охраны труда при работе по обслуживанию водогрейного котла на твердом топливе погибшим работником (производил обслуживание котла при отключенном дымоходе);
- не надлежащий контроль со стороны должностных лиц за безопасной эксплуатацией котельного оборудования.

АО «Забайкальская топливно-энергетическая компания»:

1) 17 апреля 2017 года - тяжелый несчастный случай (1 пострадавший). Причина - нарушение работником внутреннего трудового распорядка и дисциплины труда (алкогольное опьянение). Падение с высоты при спуске по лестничному маршу;

2) 01 июня 2017 года - групповой несчастный случай (1 пострадавший тяжелой степени, 1 пострадавший легкой степени тяжести). Причина происшествия - неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в проведении работы без определения возможной опасности (без определения крутизны незакрепленных откосов котлована) и без принятия мер по безопасному производству работ (отсутствие крепления откосов).

Комиссия отмечает, что в Забайкальском крае в период с января по февраль 2018 года произошло 9 несчастных случаев с тяжелыми последствиями, 4 из которых со смертельным исходом, за аналогичный период 2017 года 5 несчастных случаев с тяжелыми последствиями, из них 1 смертельный.

Комиссия решила:

1. Принять к сведению информацию С.А. Варьянова, И.С. Лопатина, И.И. Сарина, Р.А. Верховода, В.Н. Соколова, О.А. Коробзой и Н.И. Эповой.
2. Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края:
 - 2.1. В течение I квартала 2018 года распространить Типовую программу «Нулевой травматизм» среди работодателей Забайкальского края;
 - 2.2. До 20 марта 2018 года подготовить проект Дорожной карты по внедрению Типовой программы «Нулевой травматизм» среди работодателей Забайкальского края;
 - 2.3. До 01 июня 2018 года подготовить проекты Типовых отраслевых программ «Нулевой травматизм» с учетом особенностей производства, где чаще всего происходят несчастные случаи;

2.4. В целях активизации работы органов местного самоуправления Забайкальского края по реализации переданных отдельных государственных полномочий в сфере труда до **01 мая 2018 года** подготовить проект новой оценки эффективности работы органов местного самоуправления учетом показателей производственного травматизма;

2.5. В связи с несчастными случаями, происшедшими в ООО «Байкалтруд», учитывая специфику работы и участие данного предприятия в экономике Забайкальского края до **05 апреля 2017 года** подготовить пилотный проект адресных мероприятий по внедрению новой системы управления охраной труда;

2.6. Включить в план работы краевой межведомственной комиссии по охране труда на 2018 год ежеквартальное рассмотрение вопроса о происшедших несчастных случаях на производстве с приглашением руководителей организаций, допустивших их происшествя.

2.7. Подготовить предложения в Межведомственную комиссию Забайкальского края по вопросам привлечения и использования иностранных работников по внесению изменений во все Соглашения об использовании иностранной рабочей силы, заключенные ранее и заключаемые с работодателями, использующими труд иностранных работников:

- пункт о соблюдении требований трудового законодательства Российской Федерации, в том числе по соблюдению требований охраны труда иностранными работниками;

- пункт о использовании труда иностранных работников только на работах соответствующих их квалификации и профессии;

- пункт о заключении договоров целевого обучения и целевого приема с государственными профессиональными образовательными организациями и учреждениями высшего образования в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2013 года № 1076 «О порядке заключения и расторжения договора о целевом приеме и договора о целевом обучении» с целью обеспечения приема на работу российских граждан вместо иностранных работников;

- раздел об ответственности сторон за соблюдение требований действующего трудового законодательства Российской Федерации и законодательства стороны, предоставляющей иностранных работников;

2.8. До **01 мая 2018 года** сформировать и направить в Министерство образования, науки и молодежной политики Забайкальского края уточненную потребность в кадрах с высшим и средним профессиональным образованием для предприятий горной отрасли в разрезе профессий, специальностей и направлений подготовки.

3. Министерству территориального развития Забайкальского края:

3.1. В соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2008 года № 182 «О контроле за деятельностью красных государственных унитарных предприятий и хозяйственных обществ, акции (доли) в уставном капитале которых находятся в собственности Забайкальского края» в рамках осуществления мероприятий по координации и регулированию деятельности КГУП «Автомобильные дороги Забайкалья» провести внеплановые мероприятия по вопросам организации охраны труда в данном предприятии

Информацию о проделанной работе представить в Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края до **01 апреля 2018 года**.

4. Министерству образования, науки и молодежной политики Забайкальского края:

4.1. Обеспечить взаимодействие между государственными профессиональными образовательными организациями, учреждениями высшего образования и предприятиями горной отрасли по определению объемов подготовки инженерно-технических кадров, специалистов среднего звена и рабочих кадров, по вопросам заключения договоров целевого обучения и целевого приема, корректировке образовательных программ в соответствии с требованиями работодателей. Информацию о проделанной работе представить в Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края до **01 мая 2018 года**.

5. Государственной инспекции труда в Забайкальском крае:

5.1. По основаниям части 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» увеличить количество внеплановых контрольных мероприятий по выявлению нарушений охраны труда и привлечению к административной ответственности работодателей и должностных лиц, не исполняющих требования действующего законодательства:

5.2. До **09 апреля 2018 года** провести внеплановые выездные проверки состояния условий и охраны труда во всех подразделениях КГУП «Автомобильные дороги Забайкалья»;

5.3. По всем случаям направления информации органами местного самоуправления о нарушениях работодателями трудового законодательства, осуществлять внеплановые адресные выездные проверки работодателей и привлекать их к административной ответственности;

5.4. Информацию о всех несчастных случаях, произошедших в Забайкальском крае представлять в Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края для совместной работы и выработки мер реагирования.

6. Управлению Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору:

6.1. По основаниям части 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» увеличить количество внеплановых контрольных мероприятий по выявлению нарушений промышленной безопасности с целью предупреждения несчастных случаев на производстве в организациях, деятельность которых находится под контролем Забайкальского управления Ростехнадзора.

7. Союзу работодателей Забайкальского края:

7.1. Организовать и провести рабочие встречи (совещания) с работодателями, входящими в состав Союза работодателей Забайкальского края в целях усиления внимания за соблюдением требований охраны труда их работниками в процессе трудовой деятельности. В повестки совещаний и рабочих встреч с работодателями Забайкальского края для освещения вопроса приглашать

представителей Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края, Государственной инспекции труда в Забайкальском крае и Федерации профсоюзов Забайкалья;

7.2. Распространить и проконтролировать внедрение Типовой программы «Нулевой травматизм» среди работодателей, входящих в Союз работодателей Забайкальского края. Информацию о проделанной работе предоставить в Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края до 01 апреля 2018 года;

7.3. До 01 мая 2018 года провести разъяснительную и агитационную работу среди работодателей Забайкальского края по заключению целевых договоров с учебными заведениями Забайкальского края в целях подготовки квалифицированных кадров и дальнейшего их трудоустройства. Информацию о проделанной работе предоставить в Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края.

7.4. Настоящее решение довести до сведения работодателей Забайкальского края.

8. Федерации профсоюзов Забайкалья:

8.1. Организовать и провести рабочие встречи (совещания) с представителями отраслевых профсоюзных организаций, в том числе в рабочих коллективах организаций Забайкальского края по усилению мер общественного контроля за охраной труда. Информацию о проделанной работе представить в Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края до 01 июня 2018 года;

8.2. Разработать и распространить средства наглядной агитации (бросюры, листовки, плакаты) по соблюдению работниками требований охраны труда и безопасности трудового процесса. Информацию о проделанной работе представить в Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края до 01 апреля 2018 года;

8.3. До 01 мая 2018 года представить в Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края предложения для разработки проектов Типовых отраслевых программ «Нулевой травматизм» с учетом особенностей производств;

8.4. В рамках общественного контроля осуществлять проверки выполнения положений коллективных договоров. При проведении проверок особое внимание уделять выполнению раздела «Охрана труда», в части обязательств работодателей по обеспечению средствами индивидуальной защиты работников, организации и проведению медицинских осмотров. Информацию о проводимой работе ежеквартально представлять в Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края;

8.5. Настоящее решение довести до сведения всех профсоюзных организаций и рабочих коллективов Забайкальского края.

9. Руководителям органов местного самоуправления Забайкальского края:

9.1. Распространить Типовую программы «Нулевой травматизм» среди работодателей, осуществляющих деятельность на территории муниципальных образований. Проконтролировать разработку и утверждение программы «Нулевой травматизм» в подведомственных учреждениях на основе Типовой программы.

Информацию о проделанной работе представить в Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края до 01 июня 2018 года;

9.2. Организовать и провести рабочие встречи (совещания) с работодателями, осуществляющими деятельность на территории муниципальных образований о соблюдении требований охраны труда и своевременной профилактике производственного травматизма Информацию о проделанной работе представить в Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края до 01 июня 2018 года;

9.3. При посещениях работодателей всех форм собственности, с целью проведения анализа состояния условий и охраны труда, в случаях выявления нарушений трудового законодательства работодателями, незамедлительно направлять информацию в Государственную инспекцию труда в Забайкальском крае, для принятия адресных мер воздействия и привлечения к административной ответственности.

10. Работодателям, осуществляющим деятельность на территории Забайкальского края:

10.1. Не допускать случаи производственного травматизма;

10.2. Разработать, утвердить и обеспечить реализацию программы «Нулевой травматизм» на основе Типовой программы, утвержденной приказом Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 22 февраля 2018 года № 370;

10.3. ООО «Байкалруд»:

10.3.1. До 01 апреля 2018 года определить потребность в кадровой обеспеченности квалифицированными специалистами с высшим и средним профессиональным образованием и направить в Министерство образования, науки и молодежной политики Забайкальского края;

10.3.2. До начала работы приемных комиссий в образовательных учреждениях заключить договоры целевого обучения и целевого приема абитуриентов (будущих работников ООО «Байкалруд») с государственными профессиональными образовательными организациями и учреждениями высшего образования в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2013 года № 1076 «О порядке заключения и расторжения договора о целевом приеме и договора о целевом обучении».

Председатель комиссии

 А.Г. Ванчикова

Секретарь комиссии

 С.А. Варьянов

Решение
краевой межведомственной комиссии по охране труда

28 февраля 2018 г.

г. Чита, ул. Профсоюзная, 18

Практика реализации общественного контроля профсоюзами Забайкалья в рамках социального партнерства в сфере охраны труда.
Состояние и проблемы.

Заслушав информацию главного технического инспектора труда Федерации профсоюзов Забайкалья И.Ю. Жуковской, комиссия отмечает, что профсоюзами Забайкалья осуществляется определенная работа по организации и проведению общественного контроля в рамках социального партнерства в сфере охраны труда.

Комиссия считает, что общественным контролем в рамках социального партнерства в сфере охраны труда охвачено недостаточное количество организаций и индивидуальных предпринимателей, особенно в сельском хозяйстве, на предприятиях транспорта, в строительстве, в организациях жилищно – коммунальной сферы и малого бизнеса. Общественный (профсоюзный) контроль по выполнению обязательств в сфере охраны труда в Забайкальском крае осуществляется 8-ю штатными и 56-ю внештатными техническими инспекторами труда, а также силами 2005-ти уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профсоюзов. За 2017 год техническими инспекторами труда и уполномоченными по охране труда проведено более 6 тысяч проверок, выявлено свыше 11 тысяч нарушений трудового законодательства в сфере охраны труда и здоровья работников, выдано работодателям порядка 2 тысяч предложений и представлений по их устранению.

Комиссия отмечает деятельность Федерации профсоюзов Забайкалья в активном участии совместной работы социальных партнеров по разработке и заключению соглашений и коллективных договоров в организациях Забайкальского края. По состоянию на 01 февраля 2018 года в Забайкальском крае действуют 14 региональных (отраслевых) соглашений, 25 территориальных соглашений (в муниципальных образованиях) и 1610 коллективных договоров.

Комиссия решила:

1. Принять к сведению информацию И.Ю. Жуковской.
2. Исполнительным органам государственной власти Забайкальского края:
 - осуществлять взаимодействие с Федерацией профсоюзов Забайкалья по вопросам охраны труда.

3. Краевым и первичным профсоюзным организациям отраслевых профсоюзов Забайкальского края:

- продолжить развитие института уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профсоюзов;

- повышать уровень компетентности представителей профсоюзов в части применения законодательства об охране труда;

- принимать участие в расследованиях несчастных случаев на производстве;

- систематически анализировать выполнение работодателями соответствующих обязательств, закрепленных в коллективных договорах и соглашениях;

- при проведении специальной оценки условий труда в организациях принимать активное участие в работе комиссий по ее проведению;

- при работе технических инспекторов труда, уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профсоюзов усилить взаимодействие с Государственной инспекцией труда в Забайкальском крае.

4. Работодателям, осуществляющим деятельность на территории Забайкальского края:

во исполнение Распоряжения Правительства Забайкальского края «О дополнительных мерах по повышению эффективности социального партнёрства в сфере труда на 2017-2020 годы» от 22 августа 2017 года № 382-р,

- оказывать территориальным организациям и объединениям организаций профсоюзов, трудовым коллективам содействие в создании и восстановлении первичных профсоюзных организаций;

- принимать участие в работе по заключению коллективных договоров, включающих обязательства сторон социального партнерства в сфере охраны труда, в организациях, где они отсутствуют.

Председатель комиссии



А.Г. Ванчикова

Секретарь комиссии



С.А. Варьянов